

**А. ИСМАИЛОВ**

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КАЗАХСТАНЕ**

***Аннотация:** В статье изложены основные этапы становления и развития гражданского общества в Республике Казахстан, начиная с середины 1990-х годов и до нынешнего времени. Уделено внимание Концепции гражданского общества, принятой в 2006 году. Отдельные эпизоды из истории гражданского общества в статье приводятся на примере работы гражданского Альянса Южно-Казахстанской области.*

***Abstract:** The article describes the main stages and results of the agency of non-governmental organizations (NGOs) in Kazakhstan and South Kazakhstan in 1995-2011.*

***Ключевые слова:** Республика Казахстан, Гражданское общество, концепция, гражданский альянс, гражданский форум, неправительственные организации, государство и законы.*

***Keywords:** Republic of Kazakhstan, civil society, the concept of civic alliance, a citizens 'forum, non-governmental organizations, the state and laws.*

Со времени провозглашения Казахстаном своей независимости в летопись страны вошли новые страницы, отражающие историю создания и развития институтов гражданского общества в областях и городах республики. За прошедшие годы независимости создано порядка 18-ти тысяч неправительственных организации (НПО), большинство из которых функционируют успешно, реализуя широкий спектр услуг для общества. В практическом плане институты гражданского общества с каждым годом находят свое применение в политических, социальных, этнокультурных, хозяйственно-экономических, культурно-гуманитарных сферах жизни государства и общества.

Как известно, общество становится гражданским лишь на определенной стадии демократического развития и начинает функционировать

---

**Исмаилов Анвар** – доктор исторических наук, профессор, председатель Южно-Казахстанского областного Общества историков и политологов (Казахстан, Южно-Казахстанская обл., г. Туркестан). E-mail: tre2506@mail.ru.

---

как относительно самостоятельный сектор в различных сферах общественной жизни, включая межгосударственные отношения.

Предпосылками для становления и функционирования гражданского общества является наличие у граждан экономической самостоятельности при многообразии форм собственности и реальной возможности людей к самостоятельной хозяйственной деятельности. Статьи в казахстанской Конституции о правовом и демократическом государстве являются политической и законодательной основой формирования институтов гражданского общества.

В общей политической системе страны государство как ведущее звено объективно взаимодействует с гражданским сектором общества, чтобы на основе компромиссных решений достичь согласия и стабильности. Следовательно, задача гражданского общества быть не только посредником между индивидуумом и органами государственной власти, но и стать важным рычагом (механизмом) в реализации социальных программ и планов развития страны.

В республике Казахстан гражданское общество в своем становлении и развитии прошло два исторических этапа (периода).

1. В начале 1990-х гг. прошлого века, как известно, во всех постсоветских странах начались демократические реформы, завершившиеся коренным изменением общественно-политического строя. Первыми институтами гражданского общества тогда стали независимые профсоюзы, представлявшие интересы работников негосударственного сектора экономики. Затем возникла Коалиция социальной защиты. В ней объединились 28 различных организаций, партий, движений для совместной работы по преодолению острых в те годы социальных проблем на консолидированной основе, на социальном партнерстве.

В декабре 2000 г. был принят закон РК «О социальном партнерстве», который возвел в ранг государственной политики вопросы согласования интересов власти, работодателей и работников. Тем самым процессы социального партнерства получили законодательное оформление. Рубежным событием в формировании институтов гражданского сектора стал его Первый форум с участием Президента РК Н.А. Назарбаева. Это было в 2003 г. Так было начато системное формирование и развитие казахстанского гражданского общества, ставшего значительной силой в жизни страны. Важным событием на начальном этапе становления гражданского общества стало принятие решения Президентом РК о создании республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству. Это было в декабре 1994 г.

В 2003–2005 гг. функционировала Национальная комиссия по вопросам демократии. Работа комиссии во многом способствовала демокра-

тизации общественных отношений и развитию институтов гражданского общества в Казахстане.

2. Второй этап развития гражданского общества начался с принятием в августе 2006 г. «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 гг.». В ней в соответствии с задачами, определенными Президентом Н.А. Назарбаевым в его выступлении на Первом форуме, были изложены конкретные пути и механизмы развития институтов гражданского общества до 2011 г.<sup>1</sup>

К началу 2-го этапа в истории Гражданского сектора в РК официально было 5820 неправительственных организаций (НПО) самой различной направленности. Это 12 политических партий, 3340 общественных фондов, 1072 ассоциаций юридических лиц, 471 национально-культурный центр, 3340 религиозных объединений, представляющих свыше 40 конфессий. Кроме них, в республике имеются 6646 СМИ самой различной формы собственности.

Принятый в апреле 2005 г. закон РК «О государственном социальном заказе» предоставил возможности для участия НПО в реализации различных социальных проектов по новым взаимоотношениям «власть-общество». На сегодняшний день неправительственный сектор Казахстана насчитывает в своих рядах 18 тысяч НПО, в которых работают 550 тысяч человек, всего же в республике зарегистрировано около 35 тысяч некоммерческих организаций<sup>2</sup>.

Казахстанские неправительственные организации решают задачи оказания помощи и услуг отдельным категориям населения, проведение совместно со структурами власти определенных мероприятий материального и духовного характера с целью улучшения политической и социально-экономической обстановки в стране, благосостояния граждан, повышения уровня взаимопонимания и общественного согласия. Успехи и нерешенные вопросы, разумеется, есть во многих областях и городах республики. Стабильно работают НПО в Южно-Казахстанской области, на сегодня зарегистрировано 460 НПО. Многие из них сосредоточены в городах Шымкенте, Ленгере, Жетисае, Сайрамском и Туркестанском районах. Ведущей структурой в ЮКО является объединение в форме юридических лиц ассоциация «Гражданский Альянс ЮКО» (президент К.Т. Алипова).

---

<sup>1</sup> Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы. Утверждена Указом Президента РК №154 от 25 июля 2006 г.

<sup>2</sup> См.: Газета «Рабат» (ЮКО). Тематический раздел «Третий сектор». 2009–2011 гг. Цикл материалов и публикаций о работе «Гражданского Альянса ЮКО».

Необходимо отметить, что неправительственные организации, будучи юридическими лицами, не преследуют в качестве основной цели извлечение прибыли и не перераспределяют ее между собой. Сфера деятельности НПО простирается от экологии, правозащитной работы, социальных услуг до проблем подростков и молодежи. НПО, входящие в «Гражданский Альянс ЮКО», а также самостоятельно действующие, проводят свои мероприятия в рамках законодательства РК, активно участвуя в политической и культурной жизни области.

В рядах южно-казахстанских НПО есть и лидеры, и успешно работающие. Основным инициатором мероприятий являются тот же Альянс, на счету которого более десятка серьезных и полезных дел. Так, например, двухдневный семинар на тему «Диалог власти и гражданского общества. Формирование демократической культуры». Совместно с «Ассоциацией деловых женщин Казахстана» в 2009 г. проведен семинар, посвященный вопросам председательства Казахстана в ОБСЕ. Был весьма актуальным круглый стол: «Эффективное взаимодействие и социальное партнерство в предупреждении коррупции в ЮКО». Поддерживая республиканскую акцию «Мы – одна команда», проводимую «Гражданским Альянсом Казахстана», Областной Альянс продолжил акцию «Эстафета добрых дел». В этой акции приняли участие многие НПО, госструктуры, молодежные и творческие организации. Акция стартовала в Сайраме, в детском доме № 4, продолжалась во всех других четырех детдомах области, в Шымкентском доме престарелых и инвалидов.

В рядах областных НПО целенаправленно работают «Сана-Сезім» (руководитель Хадиша Абышева), языковой центр «Inter Press IN» (Ардакжан Жакенова), Фонд содействия фермерам и предпринимателям (Раис Караибрагимов). Так, например, в языковом центре Шымкента высокий уровень изучения английского языка. Учителя и студенты этого центра стали стипендиатами государственных программ, 27 молодых шымкентцев ныне обучаются в престижных вузах России (Московский Государственный университет им. М.В. Ломоносова, Московский Государственный институт международных отношений) и дальнего зарубежья. За вклад в развитие современных методов обучения английскому языку и благотворительную деятельность руководитель центра А. Жакенова удостоена национальной премии<sup>3</sup>.

Важной вехой в истории казахстанского неправительственного сектора стал Второй республиканский форум, участником которого был автор данной статьи. На этом форуме присутствовал и выступил Президент

---

<sup>3</sup> См.: Газета «Рабат». – 2009. – № 44 (ноябрь).

Н.А. Назарбаев. Глава государства уделяет большое внимание развитию гражданских инициатив и активному участию НПО в решении государственных и общественных задач. Президент РК предложил ряд мер по развитию гражданского сектора и определил задачи государственных структур по взаимодействию с организациями населения.

В октябре 2007 г. в Астане прошел Третий форум, ставший эффективной диалоговой площадкой между властью, бизнесом и неправительственными организациями. Особенность этого форума в том, что впервые перед делегатами форума с отчетами об исполнении поручений Президента РК Н.А. Назарбаева, данных на Втором гражданском форуме, и реализации Концепции на 2006–2011 гг., выступили руководители и представители министерств и ведомств. Цель отчета – это состояние и оценка взаимодействия исполнительной власти и неправительственного сектора, анализ хода выполнения поручений Главы государства, конкретные предложения по дальнейшему улучшению работы НПО, расширение формата их влияния на принятие решений органами власти. Диалог получился результативным.

Сама идея об отчетах структур исполнительной власти перед общественностью и объединениями граждан получила всемерной поддержки участников форума. Этот пример достоин распространения в городах и областях, особенно в социальном блоке задач, решаемых НПО и местными органами власти. Это будет способствовать успешной реализации социальных заказов. В этом русле Южно-Казахстанский Гражданский Альянс совместно с Департаментом внутренней политики области провел научно-практическую конференцию «Роль неправительственного сектора в выполнении на региональном уровне Послания Президента РК от 28 февраля 2007 года»<sup>4</sup>. С докладом о взаимодействии НПО и госструктур выступил заместитель Акима области. Высказались и внесли предложения многие участники конференции.

В результате социологического исследования, проведенного Гражданским Альянсом Казахстана (президент А.Соловьева), получены характеристики текущего состояния и перспективы развития неправительственных организаций в Республике. Данное исследование было завершающим и позволило сравнить полученные в 2007–2009 гг. данные о состоянии НПО. Выводы социологического опроса дают общее представление о реальном положении дел третьего сектора<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> См.: Сборник материалов научно-практической конференции НПО области. 7 ноября 2007 года. – Шымкент, 2007.

<sup>5</sup> Результаты исследования вошли в «Национальный доклад 20 лет независимости». – Астана, 2011. – Раздел 5. – С. 105-113.

Исследованием было охвачены все области, города Астана и Алматы. Всего 224 неправительственных организаций, созданных в 1995–2011 гг. Большинство опросных анкет было заполнено руководителями НПО (191 анкета или 86%), остальные – сотрудниками НПО. Надо заметить, что из указанного количества НПО 168 были созданы начиная с 2001 г. Из достаточного большого числа данных, полученных в данном исследовании, укажем лишь на несколько важных характеристик. На вопрос о том насколько Концепция отражает потребности развития НПО, получены ответы: «да, отражает» – 48,7% в 2011 г. (66,8% было в 2009 г.). Оценка степени выполнения задач Концепции получилась следующая: «все поставленные задачи выполнены» считают 55,8%, «большинство задач не выполнено» – 34,5% и «задачи полностью не выполнены» – 9,6% опрошенных. Оценка взаимоотношений между государством и неправительственными организациями получилась положительной (чуть больше 76%). Степень влияния НПО на принятие решений госструктурами за 2007–2011 гг. положительной считает 26% (данные усредненные).

В целом можно заключить: а) казахстанский третий сектор за 1995–2011 г. прошел период своего становления и вошел в стадию развития; б) принятие Концепции 2006 г. стало важной вехой в истории гражданского общества Казахстана.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы. Утверждена Указом Президента РК №154 от 25 июля 2006 г.
2. Газета «Рабат». – 2009. – № 44 (ноябрь).
3. Сборник материалов научно-практической конференции НПО области. 7 ноября 2007 года. – Шымкент, 2007.